
Presentación de nomenclatura y numeración urbana

En los últimos decenios, la mayoría de las ciudades de los países en desarrollo han sido objeto de considerable desarrollo urbano, caracterizado por la aparición de numerosos asentamientos que carecen de infraestructura.

Los sistemas previos de identificación de calles, que con frecuencia se aplican a los antiguos centros de la ciudad, rara vez se han extendido hasta estos nuevos asentamientos en la periferia de la ciudad.

Esto ha tenido como resultado una alarmante situación con respecto a la manera en que funcionan los servicios urbanos. Sin un sistema de identificación, ¿cómo puede una persona encontrar su camino en una ciudad que está creciendo cada vez más? ¿Cómo podemos dirigir ambulancias, servicios de bomberos o de seguridad? ¿Cómo puede enviarse un correo expreso o mensaje a la casa de una persona? ¿Cómo pueden identificarse las instalaciones y equipos urbanos? ¿Cómo se puede seguirle la pista a averías de las redes de abastecimiento de agua, electricidad o teléfono? ¿Cómo puede funcionar el servicio de recolección de impuestos? Pese a ciertas soluciones improvisadas, los servicios urbanos funcionan con dificultad, si lo hacen, para la mayoría de los pobres de las ciudades.

Para superar estas dificultades, desde los años ochenta se han elaborado técnicas llamadas “nomenclatura y numeración urbana”. Este manual contiene un plan genérico para llevar a cabo esta nomenclatura y numeración en una ciudad, en un período de tiempo corto y a un costo determinado.

¿Qué es nomenclatura y numeración urbana?

La operación de nomenclatura y numeración urbana permite a las personas localizar un lote de terreno o una vivienda, es decir, definir su dirección por medio de un sistema de planos y letreros de calles que indican los números o los nombres de las calles y los edificios. La dirección se define en relación con la calle.

Esta idea puede extenderse a las redes y los servicios urbanos. En otras palabras, es posible asignar una nomenclatura no solamente a un edificio sino también a un “objeto urbano” específico, como una toma de agua, una luz de calle, una parada de taxis, etc.

Pero la nomenclatura y numeración urbana es más que tan solo una operación de señalización; es también una base indispensable para el ordenamiento urbano. Las herramientas que se aplican durante esta operación también sirven para mejorar el ordenamiento urbano y municipal.

¿En qué ciudades se debe realizar la operación de nomenclatura y numeración urbana?

En todas las ciudades que tengan desde 10.000 habitantes en adelante y no cuenten con un sistema para localizar e identificar direcciones y las que tienen un sistema parcial y desean generalizarlo.

Por lo tanto, la nomenclatura y numeración urbana puede verse como una base para ayudar al ordenamiento de las ciudades. Está a disposición de todos los que contribuyan a este ordenamiento urbano, ya sea autoridades elegidas o gerentes nombrados. Su alcance es urbano, e incluye instalaciones, equipos, servicios y financiamiento.

¿Por qué llevar a cabo una operación de nomenclatura y numeración urbana?

La operación de nomenclatura y numeración urbana sirve para varios fines:

Para los habitantes, la operación:

- facilita la identificación y ubicación de direcciones por medio de un sistema de identificación que es sencillo, de bajo costo y fácil de usar;
- sirve de ayuda a los servicios de emergencia (ambulancias, bomberos, policía, etc.);
- ayuda a varios servicios urbanos a ubicar destinatarios: taxis, entrega de correspondencia y entrega a domicilio de bienes y servicios, etc.

Para las autoridades municipales, los administradores y concesionarios de redes, la nomenclatura y numeración hace posible lo siguiente:

- facilita la labor de los operadores de servicios públicos (electricidad, agua, telecomunicaciones), principalmente para la instalación de infraestructura y el cobro de tarifas;
- mejora la tributación local al permitir el diseño de registros fiscales o inventarios;

- organiza en forma racional el establecimiento de la supervisión y asistencia a programas urbanos con respecto a calles, diversas redes de servicios públicos, e instalaciones y equipos;
- establece listas electorales y la zona geográfica de las diferentes oficinas electorales;
- combate epidemias mediante la vigilancia de la propagación de enfermedades y otras medidas.

Principios en los que se basa el sistema:

El concepto de nomenclatura y numeración urbana se basa en tres principios:

1. Las calles se codifican numericamente, hasta que se les dé un nombre.

El sistema de numeración de calles deberá permitir:

- identificación fácil dentro de la ciudad;
- tener en cuenta diferentes tipos de urbanización;
- realizar pronósticos de desarrollo urbano.

El principio de la operación se basa en la aplicación de un sistema de codificación (nombres o números) que asigna un código a cada distrito, barrio, calle y edificio. Si se escoge un sistema numérico, la dirección asignada a la casa situada en el Barrio 3, en el número 27 de la calle 56, será Calle 3.056 No. 27. El sistema hace que sea fácil para los usuarios, ya que el código de la dirección inmediatamente indica en qué barrio se puede encontrar la calle. Como las calles se enumeran de acuerdo con un orden predefinido de progresión, es fácil ubicar cada calle.

2. Se identifica un sistema de numeración de entradas mediante el cual se puede realizar el seguimiento de la urbanización.

Utilizando el sistema métrico, se pueden supervisar los cambios en cada lote o edificio, mediante inspecciones visuales periódicas y sistemáticas.

3. El sistema debe adaptarse a la capacidad financiera y técnica de cada ciudad

Además de facilitar la ubicación de direcciones, la operación de nomenclatura y numeración urbana debe considerarse como mecanismo para mejorar el ordenamiento urbano. Este objetivo se basa en tres elementos complementarios:

- producción de un mapa completo de la ciudad, de modo que el sistema pueda ser usado por diferentes servicios municipales;
- realización de un censo sistemático para recoger importantes datos urbanos y demográficos;
- constitución de una base de datos de direcciones para poder realizar el procesamiento, la actualización y la indagación de datos de censos.

Ejecución: los cinco pasos que comprende la nomenclatura y numeración urbana

La operación de nomenclatura y numeración urbana comprende cinco acciones relacionadas, a saber:

- *Codificación*: definir un sistema para identificar las calles y numerar las entradas
- *Trazado de planos*: crear la base para un mapa de trabajo, planos de nomenclatura y numeración de calles y de postes indicadores así como el plano de las calles
- *Letreros*: instalar postes indicadores y placas con nombres de calles en las intersecciones
- *Numeración*: colocar números en las entradas. Esto se hace en forma paralela a la colocación de postes indicadores
- *Índice de calles*: se establece un índice computadorizado de calles sobre la base de la información recogida durante el proceso de numeración de entradas, y esto puede ser un punto de referencia para todas las oficinas gubernamentales y los concesionarios.

1. Codificación

Regla 1: Decidir cuál sistema de identificación de calles se aplicará

Regla 2: Integrar el sistema de identificación existente

Regla 3: Dividir la ciudad en secciones geográficas

Regla 4: Escoger la organización que realizará la numeración de calles

Regla 5: Escoger un sistema para codificar edificios

Regla 6: Escoger zonas en las que se colocarán direcciones.

2. Trazado de planos

Regla 7: Preparar el programa de trabajo para el trazado preliminar de planos

Regla 8: Establecer el plano básico de direcciones

Regla 9: Trazar los planos de postes indicadores (trazado de mapas de trabajo intermedios)

Regla 10: Revisar y publicar el plano final de direcciones de calles (trazado de plano final)

3. Colocación de postes indicadores

Regla 11: Escoger el tipo de postes indicadores que se utilizará

Regla 12: Organizar el trabajo

Regla 13: Instalar placas de calles y postes indicadores

4. Numeración

Regla 14: Organizar una campaña de concientización pública

Regla 15: Agregar números a las entradas en la zona piloto

Regla 16: Numerar todas las entradas en las zonas en las que tendrá lugar la nomenclatura y numeración urbana

5. Indexación de direcciones

Regla 17: Llevar a cabo un censo puerta a puerta en forma paralela con la numeración

Regla 18: Crear un índice de calles.

Calendario de organización de tareas

1 Codificación				
2 Trazado de planos			6 Publicación	
	3 Colocación de postes indicadores de calles			
	4 Numeración de entradas			
	5 Índice de direcciones			
				7 Administración
1 y 2:	<p>La codificación y el trazado de planos pueden iniciarse al mismo tiempo. El trazado de planos continuará hasta la fase de edición. La codificación deberá finalizar antes de las fases de colocación de los postes indicadores y numeración.</p>			
3, 4 y 5:	<p>Estas tres actividades pueden llevarse a cabo simultáneamente o no. La colocación de postes indicadores puede comenzar antes o después de la numeración. Sin embargo, el índice de direcciones puede crearse solamente durante la numeración y la realización del censo o después de ello.</p>			

¿Cuáles son los servicios urbanos que están involucrados?

Servicios técnicos

Un buen conocimiento de la propiedad pública (calles, instalaciones y equipos, alineación, cantidad, estado, etc.) hace posible establecer un sistema de supervisión y asistencia a la planificación urbana con respecto a caminos, servicios públicos, diferentes redes de servicios e instalaciones y equipos. Esto sólo es posible si se lleva a cabo un censo preliminar y los datos se actualizan regularmente.

Servicios financieros

La nomenclatura y numeración urbana posibilita ubicar y registrar a personas o compañías para fines tributarios. Esto da una mejor definición de la base tributaria y ofrece la oportunidad de establecer un impuesto a los servicios urbanos.

La conjunción de estos dos servicios contribuye a un mejor ordenamiento urbano ya que, por una parte, aumentan los recursos financieros y, por otra, en cualquier momento y en cualquier sector de la ciudad se puede tener acceso a datos sobre los recursos disponibles y el estado de los equipos (calles, abastecimiento de agua o falta del mismo, electricidad, etc.) y se puede trabajar con ello.

Cómo establecer una operación de nomenclatura y numeración urbana

Un método que puede adaptarse a casos individuales

La operación de nomenclatura y numeración urbana que se presenta en este manual tiene el propósito de ser lo más completa y versátil posible. Pero así como cada ciudad es diferente, también será diferente cada operación de colocación nomenclatura y numeración. El método que se propone debe modificarse según cada caso y así debería hacerse.

Cada ciudad tiene sus propias características individuales:

- Tiene un trazado diferente, lo que exige una variedad de métodos de codificación;
- Ya existe un sistema de identificación de calles, que cubre parte de la ciudad;
- Dados los diferentes niveles presupuestarios, variarán los objetivos y el diseño del sistema.

Se presentarán tres opciones, cada una de las cuales refleja diferentes situaciones financieras.

Una operación de nomenclatura y numeración urbana: la ciudad de Doloba

A fin de comprender mejor los problemas que es probable que se encuentren, este manual se ilustra mediante una operación típica (la de la ciudad de Doloba), que cubre las preguntas que se formulan con mayor frecuencia.

La municipalidad de Doloba tiene aproximadamente 800.000 habitantes. A fin de aumentar sus recursos fiscales y mejorar la gestión de sus servicios urbanos, la ciudad decide emprender una operación general de nomenclatura y numeración urbana.

Doloba ya cuenta con un sistema de identificación de calles en el centro de la ciudad que es muy antiguo y densamente poblado. La numeración sigue un sistema clásico con números pares de un lado de la calle y números impares en el otro.

El programa del Manual

La operación de nomenclatura y numeración urbana comprende tres fases muy diferentes:

Preparación del trabajo:

- Crear un paquete de orientación
- Definir tareas y responsabilidades
- Establecer una Unidad de Nomenclatura y Numeración Urbana

Las 12 hojas de datos de ejecución:

1. Preparar la base cartográfica
2. Identificar las zonas que recibirán direcciones
3. Seleccionar el sistema de codificación
4. Establecer el plano básico de direcciones de las calles
5. Elaborar planos de postes indicadores
6. Instituir una campaña de concientización pública
7. Colocar direcciones en una zona piloto
8. Llamar a licitación y analizar las respuestas
9. Instalar postes indicadores y placas de calles
10. Numerar las entradas y llevar a cabo el censo de base
11. Elaborar un índice/base de datos de calles
12. Preparar y publicar el plano final de direcciones de calles

Aplicación y mantenimiento:

1. Continuar y ampliar la nomenclatura y numeración urbana
2. Asegurar que se mantengan las direcciones físicas de las calles
3. Aplicar la operación al ordenamiento urbano

Organización de las diferentes tareas que conlleva una operación de colocación de direcciones en las calles

